



9.12.2021

D/139/998.41/2021

Muistio Kaakkois-Suomen Sosialidemokraatit ry:n puoluerahoituksen tarkastamisesta ajalta 1.9.2017– 31.12.2020

Yleistä

Valtiontalouden tarkastusvirasto on puoluelain (10/1969) 9 e §:n 1 momenttiin perustuen tehnyt puoluerahoitusta koskevan tarkastuksen valtionavustusta saavien puolueiden eräisiin piirijärjestöihin. Tarkastus Kaakkois-Suomen Sosialidemokraatit ry:hyn on kohdistunut aikaan 1.9.2017-31.12.2020.

Tarkastuskohdekohtaiset havainnot annetaan muistiona kullekin 52 tarkastuskohteelle sekä asianomaiselle puolueelle. Kaikista muistioista koostettava kertomus annetaan vuonna 2022 eduskunnalle.

Tarkastuksen ovat suorittaneet johtava tilintarkastaja, JHTT Klaus Krokfors, johtava tilintarkastaja Johanna Kormu, johtava tilintarkastaja Pontus Londen, ylitarkastaja Jonna Carlson ja ylitarkastaja Hanna Surakka. Tarkastusta on valvonut johtaja, JHT Jaakko Eskola.

Tarkastuskohteille on ilmoitettu tarkastuksesta 23.2.2021. Piirijärjestö on toimittanut pyydetyn ennakkomateriaalin, ja tarkastus toteutettiin paikallistarkastuksena Mikkeliissä 30.8.2021. Tarkastukseen osallistui toiminnanjohtaja Mikko Hokkanen.

Valtiontalouden tarkastusvirastolle toimitetut tilinpäätöstiedot

Puolueiden tuli toimittaa Valtiontalouden tarkastusvirastolle tarkastettavan ajan tilinpäätöksensä, toimintakertomuksensa, tilintarkastuskertomuksensa, erittelyt vaalikampanjan kuluista ja rahoituksesta, yhteenvedot ajantasaisista ilmoituksista sekä tilitykset valtionavustuksen käytöstä. Lisäksi puolueiden tuli toimittaa vastaavat valtionavustuspäätöksissä mainittujen piirijärjestöjensä tilinpäätöstiedot.

Kaakkois-Suomen Sosialidemokraatit ry:n vuosien 2017–2020 tilinpäätöstiedot on toimitettu puolue- ja vaalirahoitusjärjestelmään. Tilintarkastuskertomuksiin sisältyvät puoluelain 9 c §:n edellyttämät lausumat.

Tiedot on toimitettu puoluelain mukaisesti.

Kirjanpidon menettelyt puoluerahoituksen näkökulmasta

Tarkastuksen perusteella ei ilmennyt olennaista raportoitavaa piirijärjestön kirjanpidon menettelyistä puoluerahoituksen näkökulmasta.

Puoluerahoitusta koskevat ajantasaiset ilmoitukset ja tukirajoitusten noudattaminen

Puoluelain 8 §:n mukaan puolue ja puolueyhdistys saavat vastaanottaa tukea sen mukaan kuin jäljempänä säädetään. Puolueyhdistyksellä tarkoitetaan tässä laissa puolueeseen tai sen jäsenyhdistykseen niiden sääntöjen mukaan kuuluvaa yhdistystä. Tueksi puolueelle tai puolueyhdistykselle luetaan sen rahana, tavarana, palveluna tai muulla vastaavalla tavalla saamat suoritukset. Tukena ei kuitenkaan pidetä:

- 1) tavanomaista talkootyötä eikä tavanomaisia ilmaispalveluja;
- 2) puolueen tai puolueyhdistyksen tavanomaiseen järjestötoimintaan tai omaisuuden hoitoon liittyviä käyvän arvon mukaisia suorituksia;

- 3) puolueen ja sen puolueyhdistysten toisiltaan saamia suorituksia;
 - 4) puolueen tai puolueyhdistyksen pysyväisluonteisen, yleisillä markkinoilla markkinaehtoisesti harjoittaman liiketoiminnan tuloja;
 - 5) puolueen tai puolueyhdistyksen harjoittaman sijoitustoiminnan tuloja;
 - 6) 9 §:ssä tarkoitettua valtionavustusta eikä muuta vastaavaa lakiin taikka valtion, hyvinvointialueen tai kunnan talousarvioon perustuvaa avustusta.
- (29.6.2021/650)

Tueksi puolueen tai puolueyhdistyksen vaalikampanjaan luetaan kampanja-aikana saatu tuki. Kampanja-aikana pidetään tässä laissa ajanjaksoa, joka alkaa kuusi kuukautta ennen vaalipäivää ja päättyy kaksi viikkoa vaalipäivän jälkeen.

Koska puoluelain 8 §:ssä, hallituksen esityksessä eduskunnalle laeiksi puoluelain, ehdokkaan vaalirahoituksesta annetun lain ja rahankeräyslain muuttamisesta (HE 6/2010 vp) eikä taustakirjallisuudessa ole tuen poikkeuksena todettu vaalimainosten läpilaskutusta, tulee vähintään 1 500 euron suuruisista ehdokkaiden piirijärjestölle siirtämistä summista tehdä jatkossa myös ajantasaiset ilmoitukset.

Puoluelain 9 b §:n (Ilmoitettavat tiedot vaalikampanjan kuluista ja rahoituksesta) mukaan (29.6.2021/650) Erikseen on mainittava jokainen yksittäinen kampanja-aikana saatu tuki ja sen antaja, jos tuen arvo on vähintään 1 500 euroa. Nämä suoritukset tulee jatkossa huomioida tukena myös vaalikampanjan kulujen ja rahoituksen erittelyssä.

Piirijärjestö oli tehnyt puoluerahoitusjärjestelmään ajantasaisia ilmoituksia tarkastusajalta 20 410,31 euron määrästä. Tarkastuksessa todettiin, että piirijärjestö oli lisäksi saanut vuonna 2018 osakeyhtiöltä 3 200 euron suorituksen ja säätiöltä 1 500 euron suorituksen sekä vuonna 2019 ainakin kahdeksalta yksityishenkilöltä ilmoitusrajan ylittäviä vaaleihin liittyviä suorituksia, joista ei ollut tehty ajantasaisia ilmoituksia. Työväen Sivistysliitto TSL ry:ltä oli lisäksi saatu useita sellaisia suorituksia, joista ei ollut tehty ajantasaisia ilmoituksia. Paikallistarkastuksen jälkeen piirijärjestö teki tarkastusajalta lukuisia uusia ajantasaisia ilmoituksia noin 48 000 euron määrästä. Osa suorituksista oli kuitenkin paikallisyhdistysten maksamia, joten ne poistettiin ilmoitusjärjestelmästä. Jos paikallisyhdistykset ovat saaneet vastaavia suorituksia, niiden on tehtävä suorituksista ajantasaiset ilmoitukset. Piirijärjestö korjaa myös ajantasaisien ilmoitustensa yhteenvedot.

Valtionavustuksen siirtämistä ja käyttöä koskevat menettelyt

Piirijärjestö on tehnyt puolueensa kanssa puoluelain 9 §:ssä tarkoitetun sopimuksen valtionavustuksesta ajaksi 1.5.2019-30.4.2023. Sopimus on päivätty kesäkuussa 2019, ja allekirjoittajia on yksi molemmilta osapuolilta. Tarkastusvirasto on suositellut sopimuksen tekemistä vuosittain.

Vuoden 2020 valtionavustustilityksensä mukaan piirijärjestö on saanut valtionavustusta 105 935 euroa. Määrä vastaa puolueen valtionavustustilityksessä ilmoitettua.

Klaus Krokfors
johtava tilintarkastaja